

Letto, confermato e sottoscritto:

IL PRESIDENTE  
f.to **Anna Dott.ssa LENISA**

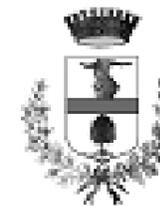
IL SEGRETARIO COMUNALE  
f.to **Dott.ssa Antonella NARDINI**

### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Ai sensi dell'art. 1, comma 19, della Legge Regionale 11.12.2003 n. 21 e s.m. il sottoscritto impiegato designato certifica che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi dal **01/10/2020** al **16/10/2020**.

Preone, \_\_\_\_\_

L'IMPIEGATO ADDETTO  
Fulvia MECCHIA  
\_\_\_\_\_



COPIA

N° 21 del Reg. Del

## COMUNE DI PREONE

### Verbale di deliberazione del Consiglio comunale

SEDUTA del 26/09/2020

**OGGETTO:**Linee generali e obiettivi strategici per il processo di formazione del Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza 2021-2023.

L'anno **duemilaventi** il giorno **ventisei** del mese di **settembre** convocato per le ore **09.30**, con avviso e ordine del giorno spediti nei modi e termini di legge, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione **Straordinaria presso la sala del Palazzo Lupieri giusto decreto sindacale Prot 980/2020**

A trattazione dell'argomento in oggetto, in seduta **Pubblica**

Sono intervenuti:

Nome dell'Assessore	Carica	Presente	
Anna Dott.ssa LENISA	Sindaco	Si	
Nicla LUPIERI	ViceSindaco	Si	
Giovanni PELLIZZARI	Consigliere	Si	
Renato VALENT	Consigliere	Si	
Alessia BERNARDIS	Consigliere	Si	
Paolo MARTINIS	Consigliere	Si	
Stefano CANDOTTI	Consigliere		No
Manuel TESSARI	Consigliere	Si	
Daniela DE PRATO	Consigliere	Si	
Nicola CONTE	Consigliere		No
Gianluigi MALDERA	Consigliere	Si	
Fabio MISSANA	Consigliere	Si	
Daniele DE PAOLI	Consigliere		No
		<b>10</b>	<b>3</b>

Assiste il Segretario comunale Sig. **Dott.ssa Antonella NARDINI**.

Assume la presidenza il Sig. **Anna Dott.ssa LENISA** nella sua qualità di **Sindaco**.

La seduta è legale ed il Presidente apre la discussione sull'oggetto sopra indicato.

Inviata a Capigruppo in data 01/10/2020 con prot.

Delibera immediatamente eseguibile  
Art. 1, comma 19, L.R. n.21/2003

Copia conforme all'originale agli atti che si compone di n° \_\_\_\_\_ fogli.

Il Funzionario Incaricato

addì \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

**Oggetto: LINEE GENERALI ED OBIETTIVI STRATEGICI PER IL PROCESSO DI FORMAZIONE DEL PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E PER LA TRASPARENZA -2021/2023.**

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la Legge 06/11/2012, n. 190 recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella Pubblica Amministrazione”, sue modifiche ed integrazioni; Considerato che, ai sensi dell’art. 1, comma 8 della citata legge, entro il 31 gennaio di ogni anno ogni pubblica amministrazione deve approvare un Piano triennale di prevenzione della Corruzione e della Trasparenza;

Dato atto che l’ambito normativo di riferimento è costituito, oltre che dalla L. 190/2012, dal D. Lgs. 33/2013 in materia di riordino del trasparenza e pubblicità degli atti, il D. lgs. 39/2013 disciplinante le cause di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni, il DPR 62/2013 disciplinante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici oltre che varie ulteriori norme di settore;

Dato atto inoltre che, ulteriori provvedimenti essenziali, per definire il quadro normativo della disciplina in argomento, sono rappresentati dai Piani Nazionali Anticorruzione adottati dall’ANAC e che costituiscono veri e propri atti di indirizzo per le Pubbliche Amministrazioni e per gli altri soggetti tenuti all’applicazione della normativa e da ultimo il PNA 2019, approvato con delibera ANAC 13/11/2019 n. 1034;

Dato atto che nel citato ultimo atto viene l’ANAC sottolinea l’importanza che l’organo di indirizzo assuma un ruolo proattivo nella definizione delle strategie di gestione del rischio corruttivo, indicando gli obiettivi strategici su cui intervenire e successivamente approvando il Piano livello locale;

Ritenuto di formulare come di seguito le linee generali e gli obiettivi strategici per l’aggiornamento del PTPCT 2021/2023 che dovranno essere coordinati rispetto al contenuto degli strumenti di programmazione dell’Ente e relativi al medesimo arco temporale: DUP e Piano della Performance;

**Nozione di corruzione**

L’ANAC ha declinato in più occasioni una *nozione di corruzione* in senso ampio, ben oltre la fattispecie penalistica e la gamma di delitti contro la Pubblica Amministrazione previsti dal libro II, titolo II, capo I del codice penale, con l’intento di farla coincidere con quella di “*cattiva amministrazione*” intesa come assunzione di decisioni devianti dalla cura dell’interesse generale a causa del condizionamento improprio da parte di interessi particolari; sono pertanto ricompresi atti e comportamenti che, anche se non consistenti in specifici reati, contrastano con i principi di imparzialità e trasparenza cui l’azione pubblica deve costantemente ispirarsi.

**Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT)**

La L. 190/2012 ed il PNA e sui aggiornamenti attribuiscono un ruolo essenziale alle strategie di prevenzione della corruzione a *livello di ente locale* con riferimento sia alle dinamiche organizzative interne, sia all’esercizio della attività amministrative ed ai rapporti con i cittadini ed i soggetti economici. Lo strumento fondamentale di attuazione della normativa anticorruzione in ambito comunale è costituito dal Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT). Tale strumento deve porre in essere un processo di gestione del rischio corruzione nell’ambito dell’attività amministrativa svolta con la conseguente programmazione di misure di prevenzione del rischio da realizzare nel periodo di riferimento.

Il nuovo PTPCT che avrà validità 2021/2023 dovrà essere elaborato in conformità alla normativa sopra richiamata ed ai contenuti del PNA 2019.

**Processo di gestione del rischio corruzione**

La gestione del rischio di corruzione è lo strumento da utilizzare per la riduzione delle probabilità che si verifichi il rischio di eventi corruttivi. Il PNA 2019 indica una nuova metodologia di gestione del rischio prevedendo la sua applicazione graduale partendo dall'adozione del PTPCT 2012/2023 suddividendolo in varie fasi:

- a) Analisi del contesto
- b) valutazione del rischio
- c) trattamento del rischio
- d) monitoraggio
- e) consultazione e comunicazione

#### **Obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza 2021-2023**

Gli obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza costituiscono contenuto necessario dei documenti di programmazione strategico-gestionale.

**a) potenziare il coinvolgimento degli apicali e dipendenti nel processo di elaborazione del PTPCT e la responsabilizzazione in fase di attuazione:**

promuovere una ampia condivisione dell'obiettivo della prevenzione della corruzione e implementare la trasparenza dell'attività amministrativa da parte di tutto il personale dell'ente mediante il loro coinvolgimento nel processo di valutazione del rischio all'interno dei settori di rispettiva competenza anche in sede di definizione delle misure preventive connesse. Previsione nel PTPCT dell'attribuzione agli apicali si area della qualifica di referenti /collaboratori del RPCT per la prevenzione della corruzione e l'attuazione della trasparenza all'interno delle strutture ad essi assegnate ed a tutti i dipendenti del rispetto delle misure di prevenzione e trasparenza approvate la cui violazione è sanzionabile anche disciplinarmente;

**b) sviluppo della formazione come misura strategica per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza:**

Sviluppare percorsi formativi per i dipendenti in materia di anticorruzione, codice di comportamento, trasparenza e sistema dei controlli rafforzando la comprensione e la condivisione dei valori con la consapevolezza che gli stessi costituiscono fondamento etico di regole di comportamento stimolando una costante attenzione ad esse per migliorare l'applicazione nei processi di competenza. Valorizzare la docenza interna per la formazione di base e attribuire alla formazione del personale in materia di anticorruzione e trasparenza carattere obbligatorio.

**c) implementazione della trasparenza come misura di prevenzione della illegalità a carattere trasversale e strumento di garanzia per i cittadini:**

costante aggiornamento e monitoraggio della "Sezione Amministrazione trasparente" del PTPCT in cui sono individuati i responsabili della trasmissione e pubblicazione dei documenti, informazioni ed attuazione del D. Lgs. 33/2013 e delle direttive contenute nel PNA. In particolare il rafforzamento della trasparenza sarà perseguito anche attraverso misure di semplificazione e di pubblicazione di ulteriori dati in relazione a specifiche aree di rischio, e compatibilmente con le risorse disponibili realizzando iniziative di comunicazione al fine di sensibilizzare i cittadini sui contenuti del PTPCT.

**d) sviluppare il controllo successivo di regolarità amministrativa come strumento per migliorare la qualità degli atti:**

focalizzare i controlli sulle aree ad elevato rischio di corruzione ed incentrare l'attenzione del controllo successivo sulla **motivazione degli atti**, quale elemento essenziale di *“qualità amministrativa e garanzia di trasparenza dei provvedimenti”*.

Di provvedere alla pubblicazione del presente atto sul sito web istituzionale –Sezione Amministrazione Trasparente-sottosezione “Altri contenuti-corruzione

Accertato che sulla proposta della presente deliberazione è stato acquisito il solo parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 e succ. mod. ed int. in quanto dal piano non scaturiscono spese dirette ed immediate;

Visto lo Statuto Comunale

Ravvisata la propria competenza ai sensi dell'art. 42 del D. Lgs. 267/2000;

Tutto ciò premesso, con voti favorevoli unanimi,

DELIBERA

1. di approvare, per le ragioni espresse in premessa e qui richiamate, come di seguito formulati “Le linee generali e gli obiettivi strategici per il processo di aggiornamento del PTPCT 2021/2023:

**a. potenziare il coinvolgimento degli apicali e dipendenti nel processo di elaborazione del PTPCT e la responsabilizzazione in fase di attuazione:**

promuovere una ampia condivisione dell'obiettivo della prevenzione della corruzione e implementare la trasparenza dell'attività amministrativa da parte di tutto il personale dell'ente mediante il loro coinvolgimento nel processo di valutazione del rischio all'interno dei settori di rispettiva competenza anche in sede di definizione delle misure preventive connesse. Previsione nel PTPCT dell'attribuzione agli apicali si area della qualifica di referenti /collaboratori del RPCT per la prevenzione della corruzione e l'attuazione della trasparenza all'interno delle strutture ad essi assegnate ed a tutti i dipendenti del rispetto delle misure di prevenzione e trasparenza approvate la cui violazione è sanzionabile anche disciplinarmente;

**b. sviluppo della formazione come misura strategica per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza:**

Sviluppare percorsi formativi per i dipendenti in materia di anticorruzione, codice di comportamento, trasparenza e sistema dei controlli rafforzando la comprensione e la condivisione dei valori con la consapevolezza che gli stessi costituiscono fondamento etico di regole di comportamento stimolando una costante attenzione ad esse per migliorare l'applicazione nei processi di competenza. Valorizzare la docenza interna per la formazione di base e attribuire alla formazione del personale in materia di anticorruzione e trasparenza carattere obbligatorio.

**c. implementazione della trasparenza come misura di prevenzione della illegalità a carattere trasversale e strumento di garanzia per i cittadini:**

costante aggiornamento e monitoraggio della “Sezione Amministrazione trasparente” del PTPCT in cui sono individuati i responsabili della trasmissione e pubblicazione dei documenti, informazioni ed attuazione del D. Lgs. 33/2013 e delle direttive contenute nel PNA. In particolare il rafforzamento della trasparenza sarà perseguito anche attraverso misure di semplificazione e di pubblicazione di ulteriori dati in relazione a specifiche aree di rischio, e compatibilmente con le risorse disponibili realizzando iniziative di comunicazione al fine di sensibilizzare i cittadini sui contenuti del PTPCT.

**d. sviluppare il controllo successivo di regolarità amministrativa come strumento per migliorare la qualità degli atti:**

focalizzare i controlli sulle aree ad elevato rischio di corruzione ed incentrare l'attenzione del controllo successivo sulla **motivazione** degli atti, quale elemento essenziale di *“qualità amministrativa e garanzia di trasparenza dei provvedimenti”*.

Unanime per distinta e palese votazione

DELIBERA

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 1 c. 19 della L.R. 21 del 11.12.2003, così come sostituito dall'art.17, co.12, della L.R.17/2004.